

# דין וחשבון שנתי

על פי חוק חופש המידע  
התשנ"ט 1999

שנת 2010







## דבר המנכ"ל

הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים מקדמת תרבות של בטיחות וסובלנות בדרכים על מנת להפחית את מספר הנפגעים בתאונות דרכים.

מתוקף תפקידה הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים מובילה מאבק עיקש ויום-יומי בקטל בדרכים. הרשות פועלת על-פי תוכנית אסטרטגית רב-שנתית, ובאמצעותה היא מבקשת להוריד את מספר הנפגעים בדרכים עד כדי "נגיעה באפס" ולממש שינוי אמיתי בתרבות הנהיגה והשימוש בדרך בישראל.

כחלק ממכלול הערכים שעל בסיסם הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים פועלת, חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998, מהווה נדבך מרכזי וחשוב לקידום השקיפות יחד עם שמירת קשר פתוח ורציף עם הציבור.

אני רואה חשיבות רבה ביישום של החוק בעבודתנו, ונמשיך, כפי שפעלנו בעבר, לשרת את ציבור משתמשי הדרך בישראל תוך הקפדה על פתיחות, על אדיבות, על מקצועיות, על שמירת קשר פתוח ורציף עם הציבור ועל שקיפות המידע.

אנו מאמינים כי ניתן לחולל שינוי משמעותי בתרבות הנהיגה בישראל וקוראים לציבור לקחת חלק בפעילויות הרבות שאנו עורכים מדי יום, להשתמש במאגרי המידע והמחקר שברשותנו והכול על מנת להעביר את המסר שאין חשוב ממנו: **חושבים חיים.**

אבקש להודות לעובדי הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים אשר מקפידים ליישם את החוק בעבודתם, ולגב' מרב רפאלי, מנהלת תחום חקיקה, פניות ציבור וכנסת ואחראית ליישום חוק חופש המידע, על עבודתה הבלתי נלאית לשיפור השקיפות כלפי הציבור.

בברכה,

רון מוסקוביץ  
המנהל הכללי



## דבר הממונה על יישום חוק חופש המידע

מוגש בזאת לעיונכם דו"ח הממונה על חוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998, לשנת 2010, כמתחייב מתקנות חופש המידע, התשנ"ט - 1999.

חוק חופש המידע מכיר בזכותו החוקית של כל אזרח ישראלי, תושב או תאגיד, הרשום כחוק בישראל, לקבל מידע בעל אופי פרטי או ציבורי המצוי ברשויות הציבוריות.

חוק חופש המידע מעגן בחקיקה את זכותו של הציבור להכיר מקרוב את פעילות הרשות ומקנה זכות מהותית על-פי דין לקבל מכל רשות ציבורית מידע על פעילותה, בהתאם להוראות החוק. זכות זו היא אחת מזכויות היסוד במשטר דמוקרטי ומהווה תנאי בסיסי למימוש זכויותיו הפוליטיות של אדם בכל תחומי החיים. נגישות רבה יותר למידע תסייע בקידום ערכים חברתיים, בהם שוויון, שלטון החוק וכיבוד זכויות אדם, ותאפשר בקרה טובה יותר של הציבור על מעשי השלטון.

דו"ח זה בנוי על-פי התקנות לחוק, ומוצגים בו הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים, יחידותיה, המבנה הארגוני, תוכניות העבודה, תקציב הרשות והוצאותיה, פעילות המשרד בשנה החולפת והנוכחית ודיווח על הפעלת החוק.

מסמך זה פורס יריעה רחבה באשר לפעילותה של הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים ומסכם את שנת פעילותה הרביעית של הרשות.

**הדו"ח מתפרסם גם באתר האינטרנט של הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים [www.rsa.gov.il](http://www.rsa.gov.il)**

בברכה,

מרב רפאלי  
מנהלת תחום חקיקה, פניות ציבור וכנסת  
הממונה על יישום חוק חופש המידע



## תוכן העניינים

3	דבר המנכ"ל
4	דבר הממונה על יישום חוק חופש המידע
6	פרק 1 - מבוא
9	פרק 2 - פירוט יחידות המשרד, ייעודיהן, מעניהן, תחומי אחריותן ובעלי התפקידים בהן
9	לשכת מנכ"ל הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים
11	הלשכה המשפטית
13	מינהל התשתיות והתנועה
17	חטיבת אוכלוסיות
22	החטיבה העירונית
25	חטיבת מחקר ומידע
28	אגף הסברה
30	חטיבת כספים, מינהל ומשאבי אנוש
32	פרק 3 - מבנה ארגוני סוף שנת 2010
33	פרק 4 - תקציב הרשות
35	פרק 5 - קרנות, מלגות ותמיכות במימון
35	הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים
36	פרק 6 - פרסומים של המשרד לציבור
38	פרק 7 - מאגרי מידע שחוק הגנת הפרטיות חל עליהם
38	פרק 8 - רשימת החוקים שהשר העומד בראש המשרד ממונה על ביצועם
38	פרק 9 - דו"ח שנתי של הממונה על יישום חוק חופש המידע במשרד



## פרק 1 - מבוא

### א. אודות הרשות

בשנת 2005 החליטה ממשלת ישראל להציב את המאבק בתאונות הדרכים כיעד לאומי ולאשר את חוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים על-פי המלצת ועדת שיניין. הרשות הוקמה כתאגיד סטטוטורי בהתאם לחוק הרשות לבטיחות בדרכים (הוראת שעה), התשס"ו - 2006. חוק הרשות מגדיר את מעמדה המבני של הרשות, את תפקידיה ואת סדרי עבודתה. תוקף החוק הוגבל ל-31 בדצמבר 2012 עם אפשרות הארכה בחמש שנים. בהתאם להוראות חוק הרשות מונתה מועצה המורכבת מ-15 חברים, מהם עשרה נציגי ציבור. מועצת הרשות פועלת באופן ישיר ובאמצעות שלוש ועדות משנה: האחת לנושאי ארגון, השנייה לנושאים כספיים והשלישית לביקורת פנים. תפקידי המועצה מוגדרים בחוק הרשות.

בינואר 2007 החל תהליך ההקמה של הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים כגוף המרכזי במדינה המוביל את המאבק בתאונות הדרכים. תפיסת העבודה של הרשות מושתתת על טיבה המורכב של תופעת תאונות הדרכים ואמצעי ההתמודדות האפשריים עמה.

על-פי מחקרים שנעשו בארץ ובעולם, תאונות הדרכים מושפעות מארבעה גורמים: הגורם האנושי, הרכב, הדרך והסביבה. הרשות מתמקדת בשלושת הגורמים הרלוונטיים: הגורם האנושי, הרכב והדרך. האסטרטגיה שמנחה את פעילותה של הרשות משלבת בין שני סוגי פתרונות להגברת הבטיחות בדרכים. פתרונות לטווח הארוך כוללים טיפול בתשתיות דרך, פיתוח מיומנות שימוש ברכב ובדרך, חינוך ופיתוח תודעה ותרבות של בטיחות בדרכים, שיפור טכנולוגיה ושיפור מערכי חילוץ, הצלה וטראומה. עד להפעלתם של פתרונות אלו ועל מנת למנוע היפגעות בתאונות הדרכים נדרשים אמצעים זמניים ממרחב הפתרונות קצרי הטווח. פתרונות לטווח הקצר והמידי כוללים הגברת האכיפה, ארגון התנועה, הסברה ותמרוך.

הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים פועלת על-פי תוכנית עבודה רב-תחומית, מקצועית וממוקדת המסתמכת על מידע ומחקר ועל ניתוח מוקדי סיכון ואוכלוסיות יעד. בשנת 2008 פרסמה הרשות תוכנית לאומית חמש שנתית ממוקדת יעדים מדידים. תוכנית זו נגזרת מחזון הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים להוביל תרבות של חברה בטוחה וסובלנית בדרכים ולפעול בנחישות והתמדה במטרה "לגעת באפס". ייעוד הרשות הוא להוביל את האסטרטגיה הלאומית ולהוות מרכז מידע לאומי, לכוון, לתאם ולבקר את פעילות השותפים על מנת לעצב תרבות נהיגה בטוחה ולהפחית את מספר תאונות הדרכים ואת מספר ההרוגים בישראל. בהתאם לתוכנית הרב-שנתית יעד הרשות לשנת 2010 היה הפחתת מספר ההרוגים כך שלא יעלה על 360. בשנת 2011 עומד היעד על לא יותר מ-345 הרוגים. המבנה הארגוני של הרשות תומך בתחומי פעילותה ומושתת על עקרונות תומכי ייעוד ומשימות, על שליטה ניהולית, על התמחות מקצועית, על גמישות ועל פשטות.

### ב. כיווני פעולה עיקריים

#### עיקר תפקידי הרשות כמפורט בחוק הרשות הם:

- קיום מערך בקרה על פעולתן של רשויות תמרוך מקומיות.
- תגבור המימון של פעולות בתחום הבטיחות בדרכים ברשויות המקומיות ובכלל זה פעולות לשיפור תשתיות התחבורה ואמצעי הבטיחות.
- גיבוש, אישור ויישום של תוכניות עבודה רב-שנתיות ושנתיות להגברת הבטיחות בדרכים,



- ובכלל זה קביעת יעדים מדידים להפחתת תאונות הדרכים והנפגעים בהן.
- גיבוש עמדה בכל עניין המצוי בתחום פעילות הרשות בהתאם לדרישות הרש.
- תכנון, קידום וקיום פעילות הסברה וכל פעילות אחרת במטרה להגביר את מודעות הציבור בנושא הבטיחות בדרכים.
- הקמה וניהול של מרכז מידע לאומי למידע ומחקר בתחום הבטיחות בדרכים.
- ייעוץ וסיוע למערכת החינוך בנושא החינוך התעבורתי והבטיחות בדרכים.
- סיוע בתגבור מערך האכיפה של דיני התעבורה.
- ייעוץ לגופים העוסקים בחילוץ והצלה בדבר פעולות נדרשות לייעול ולשיפור הטיפול בנפגעים בתאונות הדרכים.
- ייעוץ לשר ולממשלה בתחומי הבטיחות בדרכים.
- ביצוע כל תפקיד המוטל על הרשות לבטיחות בדרכים על-פי חוק.

### ג. מאפייני היפגעות בתאונות דרכים

הנתונים שמובאים להלן מהווים בסיס לשבעה תחומי הפעילות העיקריים של הרשות שמהם נגזרות תוכניות העבודה על-פי החלוקה הבאה: הולכי רגל, נהגים צעירים, ילדים, קשישים, מגזר לא-יהודי, רכב דו-גלגלי ונהגים מקצועיים.

#### עיקר נתונים בשנת 2010:

- בשנת 2010 נהרגו 375 בני אדם בתאונות דרכים במדינת ישראל ובמחוז ש"י, עלייה של 8% בהשוואה לשנה קודמת. מספר ההרוגים בתאונות דרכים לרבות הרוגים בפטירות מאוחרות לאחר 30 יום ממועד התאונה הגיע ל-390.
- **במגזר היהודי** נהרגו 219 בני אדם, **ובמגזר הערבי** נהרגו 137 בני אדם. 19 ההרוגים הנוותרים שייכים למגזרים: זרים ואחרים.
- בשנת 2009 נהרגו 125 הולכי רגל, 189 נהגים ונוסעי רכב, 43 רוכבי אופנוע ו-18 רוכבי אופניים.
- למעלה ממחצית (54%) ממספר ההרוגים בתאונות דרכים נפגעו בתוך הרכב, 32% היו הולכי רגל ו-14% רוכבי אופנוע או אופניים.
- **225 בני אדם נהרגו בתחום הבין-עירוני ו-150 בתחום העירוני.** בשני סוגי הדרך חלה עלייה במספר ההרוגים לעומת הנתון המקביל בשנה קודמת, אולם העלייה הגדולה יותר התרחשה בתחום העירוני (13% -61% בהתאמה).
- **במחוז ש"י** נהרגו 23 בני אדם בתאונות דרכים, ירידה של 28% בהשוואה לשנת 2009.
- במגזר היהודי נהרגו 67 הולכי רגל (54% מכלל הולכי הרגל ההרוגים). במגזר הערבי נהרגו 48 הולכי רגל (38% מכלל הולכי הרגל ההרוגים). 10 הרוגים הולכי רגל היו אחרים או זרים. רוב (67%) הולכי הרגל ההרוגים נפגעו בתאונות בתחום העירוני.
- בשנת 2010 נהרגו **75 קשישים** בתאונות דרכים, עלייה של 19% לעומת שנה קודמת.
- בשנת 2010 נהרגו בתאונות דרכים 44 ילדים בגילאי 0-14, עלייה של 52% בהשוואה לשנה קודמת.
- **מגזר:** רוב (64%) הילדים שנהרגו בתאונות דרכים בשנת 2010 היו ערבים, 30% יהודים והיתר אחרים וזרים.
- **סוג נפגע:** 57% מהילדים ההרוגים בתאונות דרכים בשנת 2010 היו הולכי רגל, 32% נוסעי רכב ו-11% רוכבי אופניים.
- 15 פטוטות (בני 0-4) הולכי רגל נהרגו ב"תאונות חצר".



- בשנת 2010 היו מעורבים בתאונות דרכים קטלניות 102 **נהגי רכב צעירים**, ובהן נהרגו 34 נהגים צעירים, עלייה של 10% במספר הנהגים הצעירים המעורבים בתאונות קטלניות בהשוואה לשנה קודמת.
- בשנת 2010 חלה ירידה של 10% במעורבות **משאיות** בתאונות דרכים וירידה של 18% במעורבותן בתאונות קטלניות.
- בשנת 2010 נהרגו 43 **רוכבי אופנוע** בתאונות דרכים לעומת 33 בשנת קודמת - עלייה של 30%.
- בשנת 2010 נהרגו 33 **רוכבי אופנוע** בתאונות דרכים, ירידה של 28% בהשוואה לנתון המקביל אשתקד.
- בשנת 2010 נהרגו 18 רוכבי אופניים בתאונות דרכים, עלייה של שלושה הרוגים לעומת שנה קודמת. מרבית (88%) רוכבי האופניים נפגעים בתאונות דרכים בערים, אולם מספר רוכבי האופניים ההרוגים בתאונות דרכים גבוה יותר בתחום הבין-עירוני (56%).

דו"ח זה מתמקד בעבודת הרשות לשנת 2010.



## פרק 2 - פירוט יחידות המשרד, ייעודיהן, מעניהן, תחומי אחריותן ובעלי התפקידים בהן

### לשכת מנכ"ל הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים

רון מוסקוביץ, מנכ"ל הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים החל מסוף שנת 2010

דוד עוזר, מנכ"ל הרשות בפועל עד סוף שנת 2010

טל אלמוג, מנהלת לשכה

יעל דלאל, עוזרת מנכ"ל, סיימה תפקידה בינואר 2011.

מען ודרכי התקשרות:

רחוב דרך אגודת הספורט הפועל 2, מלחה, ירושלים 96510

טלפון: 02-6333638/41, פקס: 02-6797343

### אגף תכנון ומעקב

האגף מופקד על היבט התכנון ברשות הלאומית לבטיחות בדרכים - הן לטווח הארוך והן לטווח הקצר, על ריכוז עבודת המטה ברשות ועל מעקב אחר ביצוע תוכניות העבודה השנתיות והרב-שנתיות. האגף מניע את תהליך הבנייה של תוכנית העבודה ומכוון את השיטות השונות לקביעת יעדים ומדדים להערכת הפעילות השוטפת של הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים ולבדיקת תוצאותיהן. האגף שימש בשנת 2010 גורם מקשר בין הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים ומשטרת ישראל.

### ייעוד

התוויית התכנון האסטרטגי של הרשות ושל שותפיה לפעילות לקידום הבטיחות בדרכים וקיום מעקב ובקרה על הפעילות השוטפת של חטיבות הרשות ושל הגופים המתוקצבים על ידי הרשות.

### תפקידים מרכזיים:

- קביעת יעדים ומדדים להערכת הפעילות השוטפת של הרשות ובדיקת תוצאותיהן.
- הנחיה של שיטות הפעולה של הרשות באשר לדרכים המיטביות לגישה לפתרון בעיות והערכת הפעילויות.
- הנעת תהליך של בניית תוכניות העבודה של חטיבות הרשות.

### סיכום עיקר הפעילות לשנת 2010:

- הכנת תוכנית העבודה השנתית לשנת 2010.
- מעקב ובקרה אחר ביצוע תוכניות העבודה השנתיות והרב-שנתיות של הרשות.
- כתיבת תוכנית אסטרטגית רב-שנתית לבטיחות בדרכים לעשור הקרוב.
- תגבור האכיפה המשטרתית.

### עיקר הפעילות המתוכננת לשנת 2011:

- סיכום שנת 2010.
- ביצוע מעקב ובקרה על תוכניות העבודה.
- הפקת דו"חות ביצוע רבעוניים.
- קביעת יעדים ומדדים לשנת 2011.

### בעלי תפקידים באגף:

צליל יצחק, מנהל אגף, סיים תפקידו בינואר 2011.



## דוברות

הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים מקבלת שירותי דוברות דרך משרד יחסי הציבור "עדן תקשורת".

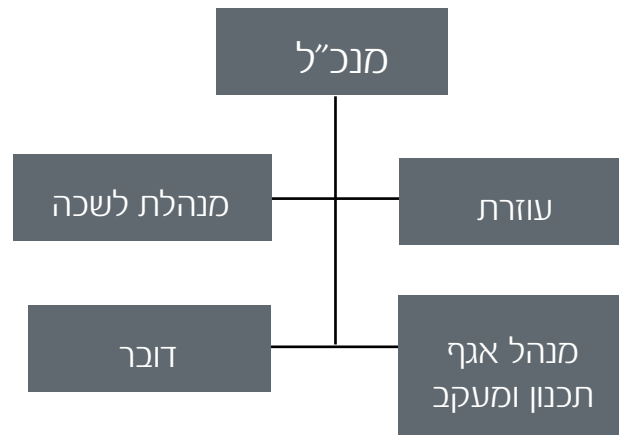
תחום הדוברות מופקד על גיבוש האסטרטגיה התקשורתית של הרשות ועל הקשר עם כלל אמצעי התקשורת המודפסת והאלקטרונית. תחום הדוברת כפוף ישירות למנכ"ל הרשות.

**שם הממונה:** יוני חפץ, דובר

**מען ודרכי התקשורת**

רחוב דרך אגודת הספורט הפועל 2, מלחה, ירושלים 96510

טלפון: 02-6333642, פקס: 02-6797343, דואר אלקטרוני [yonih@rsa.org.il](mailto:yonih@rsa.org.il)





## הלשכה המשפטית

### רקע ותחומי אחריות

הלשכה המשפטית עוסקת בטיפול בנושאים משפטיים שוטפים של הרשות, בהם מתן חוות דעת בסוגיות שונות, טיפול בתחום ההתקשרויות והמכרזים, ייצוג הרשות בתחום המשפטי ועוד. הלשכה המשפטית עוסקת גם בקידום של יוזמות חקיקה ובקידום תהליכים לשיפור ולייעול מערכת השפיטה בתעבורה. הלשכה מקיימת תהליך מקצועי לקביעה של עמדות הרשות בנושאים שונים בתחום הבטיחות בדרכים העולים בהצעות חוק פרטיות וממשלתיות וביוזמות פנים של הרשות.

בלשכה המשפטית פועל תחום פניות הציבור המשמש ערוץ עיקרי לקשר בין הציבור לבין הרשות. תחום זה מופקד על טיפול במכלול הפעילויות הנוגעות לפניות הציבור ולתלונות הציבור המופנות לרשות ועל טיפול בפניות ובתלונות של גורמים ממלכתיים. תחום פניות הציבור מופקד גם על המצאת מידע לגורמי חוץ בהתאם לחוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998, ועל פרסום הדו"ח השנתי בהתאם לחוק זה וכן על גיבוש ועל עריכת ידיעון אלקטרוני מקצועי המופץ לשותפיה של הרשות בתחום הבטיחות בדרכים.

### ייעוד

- מתן תמיכה משפטית לפעילויות הרשות בתחומים השונים שבהם היא פועלת וייזום חקיקה בתחום הבטיחות בדרכים.
- מתן מענה מקצועי לפניות הציבור (בכלל זה מכוח חוק חופש המידע), ריכוזן והעלאת סוגיות רלוונטיות לדין ולבחינה.

### תפקידים מרכזיים:

- מתן מענה לסוגיות משפטיות שונות העולות בפעילותה השוטפת של הרשות.
- ייזום וקידום חקיקה הקשורה בתחומי אחריותה של הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים.
- בחינה וניתוח של הצעות חוק ממשלתיות ופרטיות הנוגעות לתחום הבטיחות בדרכים.
- ייזום וקידום תהליכים לייעול ההליך המשפטי.

### סיכום עיקר הפעילות לשנת 2010:

- בשנת 2010 הוגשו למעלה מעשר הצעות לתיקוני תקנות וחקיקה, בין היתר בנושאים הבאים:
  - הרחבת חובתו של נהג לאפשר חצייה בטוחה במעבר חצייה.
  - שילוב מערכת ניטור נהיגה באוטובוסים וברכבים כבדים.
  - חידוש רישיונו של נהג חדש, אשר ביצע עבירות נהיגה חמורות במהלך התקופה שבה היה נהג חדש.
  - הגדלת מספרם של חודשי הליווי לנהג חדש.
  - הפיכת תקן 9301, ניהול בטיחות בחברות, לחובה בחברות היסעים.
- מיצוב עמדת הרשות בהצעות חוק פרטיות וביוזמות חקיקה של הרשות;
- במהלך שנת 2010 הוגשו עשר עמדות רשות בנושאים שונים.
- קידום תהליכים לקיצור ולייעול הליכי משפט בבתי המשפט לתעבורה.



### לפיכך ננקטו היוזמות הבאות:

- תקצוב למינוי עשרה שופטי תעבורה במטרה לקצר את זמן ההמתנה במשפטי תעבורה; קידום פרויקט "תיקים אדומים" שמטרתו לתת עדיפות לדיונים בעבירות חמורות שיש בהן לסכן חיי אדם.
- ייצוג הרשות בוועדות הכנסת השונות.
- תחום פניות הציבור:
  - טופלו 963 פניות ציבור, למעט פניות טלפוניות;
  - טופלו 26 שאילתות הנוגעות לפעילות הרשות, המועברות מלשכת שר התחבורה והבטיחות בדרכים ומגורמים ממלכתיים;
  - פרסום דין וחשבון 2009 מתוקף חוק חופש המידע;
  - פרסום שני ידיעונים אלקטרוניים על בטיחות בדרכים לשותפי העבודה של הרשות.
  - סקירת עיקר הפעילות המתוכננת לשנת 2011:
  - קידום ושינוי חקיקה ראשית ומשנית בתחום הבטיחות בדרכים.
  - קביעת עמדת הרשות בנושאים הנוגעים לבטיחות בדרכים.
  - קידום תהליכים לקיצור ולייעול הליכי משפט, בהם קידום פרויקט "תיקים אדומים" ותקצוב עשרה תקנים של שופטי תעבורה.
  - מתן התייחסות להצעות חוק ממשלתיות ופרטיות.
  - השתתפות בדיוני ועדות כנסת רלוונטיים.
  - מתן מענה לפניות הציבור ולפניות מכוח חוק חופש המידע.
  - עריכה והפקת ידיעון הרשות.

### הלשכה כוללת את בעלי התפקידים המרכזיים האלה:

- עו"ד עמי רוטמן, יועץ משפטי
- מרב רפאלי, מנהלת תחום פניות הציבור
- עו"ד אילנית שרבט, מזכירת מועצת הרשות ומנהלת תחום חקיקה, סיימה תפקידה בפברואר 2011.

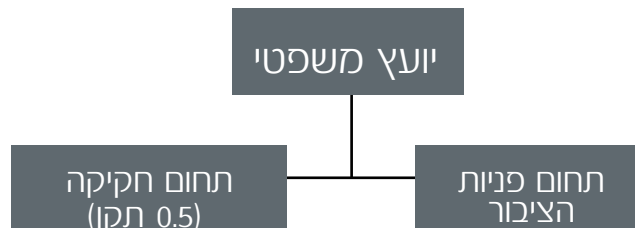
### מען ודרכי התקשרות:

רחוב דרך אגודת הספורט הפועל 2, מלחה, ירושלים 96510  
 טלפון: 02-6333640, פקס: 02-6797343, דואר אלקטרוני [amir@rsa.org.il](mailto:amir@rsa.org.il)

### מען פניות הציבור:

### שם הממונה: מרב רפאלי

רחוב דרך אגודת הספורט הפועל 2, מלחה, ירושלים 96510  
 טלפון: 026333604, פקס: 02-6797343, דואר אלקטרוני [info@rsa.org.il](mailto:info@rsa.org.il)





## מינהל התשתיות והתנועה

### רקע ותחומי אחריות

**מינהל התשתיות והתנועה הוקם במחצית שנת 2009 בעקבות שינוי במבנה הארגוני. המינהל מקיים קשר מקצועי עם רשויות הדרך השונות במדינת ישראל, מאתר מוקדי סיכון ברשת הדרכים ומקדם מעקב ובקרה על פעולות לשיפור תשתית התחבורה ואמצעי הבטיחות בדרכים הבין-עירוניות.**

בשנת 2010 ביצע המינהל תיאום, מעקב ובקרה אחר גורמי החילוץ וההצלה במדינת ישראל לשיפור ולייעול מערך החילוץ וההצלה בכבישי ישראל. במינהל פועלים שני אגפים: **אגף הנדסה ותשתיות** - מקיים ומפעיל מערך פיקוח ובקרה בתחום בטיחות של תשתיות הדרכים הבין-עירוניות, ובכלל זה פעולות לשיפור תשתית התחבורה ואמצעי הבטיחות בדרכים אלו. האגף מפעיל מערך בקרה על פעילותן של רשויות התמרור השונות, תוך ביסוס מעמדו כגורם מקצועי ומעורבותו השוטפת בתהליכי קבלת החלטות שבתחום אחריותו. המינהל שותף בהכנת תוכניות עבודה לפתרון בעיות בטיחות במוקדי סיכון ברשת הדרכים הבין-עירונית. המינהל בודק מפעם לפעם נסיבות של תאונות חמורות ואת היבטי התשתית שהיו מעורבים בהן.

**אגף חילוץ והצלה** - מהווה גורם מוביל בכל הנוגע לטיפול ולשיפור החילוץ, ההצלה והטיפול הרפואי בנפגעי תאונות דרכים. האגף מתאם בין גופי החילוץ וההצלה למיטוב הפעילות בתחום.

### ייעוד

- מיפוי מוקדי הסיכון בדרכים הבין-עירוניות וקידום הטיפול למיתון הסיכונים הנ"ל.
- קיצור "שעת הזהב" וטיפול בנפגעי תאונות.

### תפקידיו המרכזיים של המינהל:

- בדרכים - מעקב ובקרה על התקדמות הטיפול של רשויות הדרך במוקדי הסיכון שנקבעו בוועדה הבין-משרדית.
- תיאום בין גופי החילוץ וההצלה לשיפור הטיפול בנפגעים בתאונות הדרכים.
- אבחון גורמי סיכון קיימים ופוטנציאליים ובכלל זה גיבוש המלצות לשיפור של תשתית התחבורה ואמצעי הבטיחות בדרכים.

### סיכום עיקר הפעילות לשנת 2010:

#### 1. תשתית הכבישים הבין-עירונית:

##### 1.1. החברה הלאומית לדרכים:

1.1.1. איתור מוקדי סיכון ובניית תוכנית עבודה מומלצת מטעם הרשות לבטיחות בדרכים:

1.1.2. במסגרת פעילות הבקרה של רשויות הדרך במטרה לשפר את מערכת הדרכים ערך אגף ההנדסה בדיקה מקיפה לאיתור של מוקדי סיכון ברשת הכבישים הבין-עירונית, בהתבסס על נתוני התאונות בכבישים הבין-עירוניים, על סוגי התאונות ועל דרגת חומרתן. העבודה כללה בניית קובץ תאונות דרכים מאוחד לשנים 2007-2009 לכל שטח מדינת ישראל. בהמשך לכך נעשה איתור, סינון ותעדוף של מוקדי סיכון לשנת 2010, ולפיהם נקבעה רשימה של מוקדים לטיפול על ידי החברה הלאומית לדרכים לפי המלצת הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים.



### 1.1.3. מעקב ובקרה

במהלך שנת 2010 נעשתה בקרה שוטפת על הטיפול במוקדי הסיכון שנקבעו לטיפול ב-2009.

### 1.1.4. נקודות תורפה

בשנת 2010 התקיימו סיורים בעשרות נקודות תורפה בטיחותיות ברשת הכבישים שבאחריות החברה הלאומית לדרכים (נקודות שאינן עומדות בקריטריונים שנקבעו למוקדי סיכון), שהועלו מהחטיבות השונות ברשות, וניתנו המלצות לטיפול בהן בעלות נמוכה להפחתת הסיכון בהן.

### 1.1.5. שיתוף פעולה לקידום פרויקטים ייחודיים

נוסף על הפרויקטים הנ"ל החברה הלאומית לדרכים ואגף ההנדסה שותפים לפרויקטים ייחודיים במטרה לשפר את בטיחותם של משתמשי הדרך, לדוגמה:

- **מדריך להסדרי תנועה באתרי עבודה:** אגף ההנדסה העביר את המלצותיו לשינוי חלק מהתרשימים המוצעים לשיפור בטיחותם של משתמשי הדרך.
- **אופנועים:** התקנת פסי הגנה לאופנוענים על מעקות הבטיחות על ידי מע"צ.
- **הולכי רגל:** עקב מעורבות גבוהה של הולכי רגל בתאונות דרכים נעשה באגף ההנדסה ניתוח של תאונות הולכי רגל במרחב הבין-עירוני, וניתנו המלצות לשיפור התשתית או להמשך פעולה של חטיבות אחרות ברשות הלאומית לבטיחות בדרכים.
- **סופגי אנרגיה:** נערך סיור בטיחות לאורך כביש 4, ונעשתה בחינה מעמיקה של התקנת סופגי האנרגיה שכללה התכתבות עם יצרן הסופגים בחו"ל. חוות דעת הנדסית הועברה לחברה הלאומית לבטיחות בדרכים לתיקון הליקויים.
- **שיפור מסד נתונים על תאונות דרכים בכבישי מע"צ.**

### 1.2. כביש 6:

1.2.1. פורום בטיחות חציוני: אגף ההנדסה שותף פעיל בפורום בטיחות חציוני בהשתתפות משטרת ישראל, חברת דרך ארץ, חברת חוצה ישראל ועוד. מטרת הפורום לאבחן ולנתח מגמות ושיפורי תשתית נדרשים.

1.2.2. שיפור מסד נתונים על תאונות דרכים בכביש 6.

## 2. תשתית הכבישים העירונית:

### 2.1. מפגעי בטיחות:

בשנת 2010 ביצע אגף ההנדסה סיורים נקודתיים במרחב העירוני למתן סיוע מקצועי הנדסי לחטיבת השטח ברשות הלאומית במטרה לקדם טיפול במפגעים אלו מול רשויות הדרך המקומיות.

ההמלצות ההנדסיות לשיפורי תשתית הועברו למנהלי האזורים להמשך טיפולם מול הרשות המקומית.

### 2.2. סקרי בטיחות

נערכו שני סקרי בטיחות עירוניים בערים חיפה ורחובות.

נעשה ניתוח של נתוני תאונות דרכים בשנים האחרונות בנקודות שאותרו, ולאחריו התקיימו סיורים של אנשי אגף הנדסת תנועה לצורך הגדרת הפתרון הנדסי הנכון בכל מקום. ההמלצות ההנדסיות לשיפורי תשתית הועברו למנהלי האזורים להמשך טיפולם מול הרשות המקומית.

### 2.3. פרויקטים ייחודיים:

2.3.1. פיילוט מיתון תנועה בקרבת מעברי חצייה בתחום העירוני: לאור ריבוי תאונות דרכים עם מעורבות של הולכי רגל בתחום העירוני, אגף ההנדסה בנה קונספט הנדסי למיתון תנועה בסביבת מעברי חצייה בערים השונות אשר אושר בוועדת



הניסויים של משרד התחבורה. הפרויקט כולל הגבהה של מעברי חצייה והוספת פסי האטה לפני מעברים אלה. נבחרו עשרה מקומות לביצוע הפיילוט בחמש ערים שונות.

אגף ההנדסה מלווה את ביצוע הפיילוט מבחינה מקצועית הנדסית.

2.3.2. מגזר ערבי: אגף ההנדסה ליווה את אגף מגזרים בחטיבת אוכלוסיות בתעדוף ובבחירת המקומות ופתרונות התשתית לניצול יתרות התקציב במגזר הערבי.

### 3. בטיחות מפגשי כביש עם מסילת רכבת:

3.1. אגף ההנדסה בסיוע חטיבת השטח ביצע בדיקת שטח לבחינה של תקינות התשתית והתמרור בסביבת מפגשי כביש עם מסילת הרכבת. תוצאת העבודה היא סקר בטיחות מקיף של כל 63 המפגשים הקיימים בכבישים סלולים אשר פעילים ופתוחים לתנועה. תוצאות הסקר, הכוללות ממצאים והמלצות לשיפור הבטיחות, נשלחו לגורמים האחראיים ברכבת ישראל, במע"צ וברשויות המקומיות.

### 4. בטיחות מפגש רשת הכבישים עם בסיסי צה"ל:

4.1. בעקבות פנייה של ראש ענף בטיחות בפיקוד דרום התקיים סיור בכמה מוקדים בדרום, שבהם

לטענת הצבא קיימת בעיית בטיחות למשתמשי הדרך. הסיורים הניבו מסמכים עם המלצות לרשויות התמרור האחראיות, כיצד לשפר את הבטיחות במוקדים אלו.

### 5. השתתפות בוועדות היגוי ובפורומים מקצועיים

5.1. אגף ההנדסה שותף פעיל בוועדת היגוי לקביעת הנחיות לתכנון תחבורתי, בוועדה לאישור התקני תנועה ובטיחות, בפורום חציון כביש 6 ועוד.

### 6. ניתוח מסד נתונים על תאונות דרכים

6.1. אגף ההנדסה מסייע ככל הנדרש להנהלת הרשות בקביעת עמדותיה בנושאי תשתית ותנועה בהתאם לשיקולים מקצועיים גרידא:

6.1.1. בעקבות תאונת הדרכים עם מעורבות משאית בכביש 25 אגף ההנדסה ביצע בדיקה וניתוח סטטיסטי של מיקום תאונות דרכים עם מעורבות משאיות בשנים 2007-2009.

6.1.2. תאונות הולכי רגל - אגף ההנדסה ביצע בדיקה וניתוח של תאונות הולכי רגל במרחב הבין-עירוני למציאת מוקדים ומתן המלצות לפעולה פנים-רשותית וחץ-רשותית.

### עיקר הפעילות המתוכננת לשנת 2011:

- מיפוי משותף עם החברה הלאומית לדרכים ומשטרת ישראל של מוקדי סיכון ברשת הבין-עירונית המטופלים על ידי החברה הלאומית לדרכים.
- מתן חוות דעת הנדסיות לפתרונות תשתית במוקדי סיכון בתחום העירוני.
- ביצוע סקר בטיחות עירוני בארבע ערים.
- מעקב ובקרה אחר התקדמות ביצוע של פרויקטים במוקדי סיכון, כפי שהוחלט בוועדה בין-משרדית.
- שיפור יכולת המיפוי והאיתור של מוקדי סיכון ברשת הבין-עירונית על ידי מערכת ה-BI.
- בקרת בטיחות באתרי עבודה ברשת הבין-עירונית.
- תמיכה מקצועית לכלל מחלקות הרשות לרבות סיורים ומתן חוות דעת.
- השתתפות בוועדות בין-משרדיות.
- קיצור "שעת הזהב".
- ייעול הטיפול הרפואי והחילוץ בשטח של נפגעי תאונות דרכים.



- חשיפה והעלאת המודעות לבטיחות בדרכים בקרב 200,000 חיילים משוחררים.
- שדרוג 20 ערכות חילוץ בינוניות לחילוץ נפגעים מרכבים כבדים.
- רכש של ערכות חילוץ "דור העתיד" - ערכות חילוץ המונעות בסוללות.

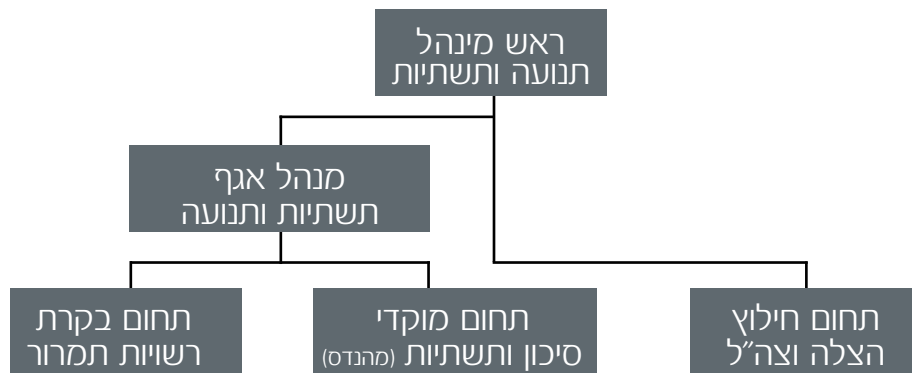
### המינהל כולל את בעלי התפקידים המרכזיים האלה:

**ד"ר דן לינק**, ראש מינהל התשתיות והתנועה, סיים תפקידו בספטמבר 2010.  
**אינג' הראל אמיר**, מנהל אגף הנדסת תנועה  
**אינג' מחמוד עתילי**, מהנדס תשתיות, סיים תפקידו בפברואר 2011.  
**שלמה זגמן**, מנהל תחום רשויות תמרור  
**גלעד מנשה**, מנהל תחום חילוץ, הצלה וצה"ל

מען ודרכי התקשרות:

רחוב דרך אגודת הספורט הפועל 2, מלחה, ירושלים 96510

טלפון: 02-6333641, פקס: 02-6797343





## חטיבת אוכלוסיות

### רקע ותחומי אחריות

**חטיבת אוכלוסיות עוסקת בתכנון וביישום תוכניות התערבות לכלל הציבור הישראלי ולמגזרים ייחודיים בו בתחום הבטיחות בדרכים ובהטמעת אורח חיים בטוח בדרכים.**

התוכניות פועלות במסגרות שונות בקהילה, במשפחה, במקומות העבודה ובמערכת החינוך בכל שכבות הגיל מגן עד אוניברסיטה על-פי תוכניות לימודים מוסדרות. טיפול בקבוצות אלו המעורבות במרבית תאונות הדרכים בישראל יביא לירידה בתאונות דרכים ובמספר הנפגעים. החטיבה יוצרת פלטפורמות להשתתפות הציבור ואישי ציבור בבטיחות בדרכים ולקבלת אחריותם בנושא.

### החטיבה כוללת שלושה אגפים, ובכל אגף פועלים מנהלי תחומים רלוונטיים:

**אגף מגזרים** - מתכנן ומיישם תוכניות התערבות לאוכלוסיות ייחודיות, המעורבות בתאונות דרכים יותר ממשקלן היחסי באוכלוסייה, ולאוכלוסיות הדורשות התייחסות ייחודית, בהן המגזר הלא-יהודי, המגזר החרדי ומגזר הקשישים.

**אגף חינוך וקהילה** - מתכנן ומיישם תוכניות התערבות בארגונים ובמסגרות של כלל הציבור בישראל, תוך שימת דגש בקהילה ועמותות, במוסדות חינוך, במשפחות ובמקומות עבודה.

**אגף נהגים** - מתכנן ומיישם תוכניות התערבות לנהגים תוך שימת דגש בנהגים צעירים וחדשים, בנהגים מועדים, בנהגים מקצועיים ובנהגים על רכב דו-גלגלי.

### ייעוד:

שינוי תרבות הנהיגה והשימוש בדרך בישראל ומעבר לשימוש אחראי, סובלני ומכבד את חוקי התנועה.

הרחבה של מעגל המשתתפים ומעגל מקבלי האחריות בתחום הבטיחות בדרכים בקרב האוכלוסייה במדינת ישראל.

### תפקידיה המרכזיים של החטיבה:

- תכנון ויישום תוכניות התערבות שמטרתן שינוי תודעה, תרבות נהיגה והתנהלות בדרך בקרב מגזרים ייחודיים והקהל הרחב.
- תכנון ויישום תוכניות התערבות שמטרתן רתימה של בעלי תפקידים, ארגונים ומקבלי החלטות למאמץ בתחום הבטיחות בדרכים.
- יצירת פלטפורמות להשתתפות וקבלת אחריות של הציבור ואישי ציבור בתחום הבטיחות בדרכים.

### סיכום עיקר הפעילות לשנת 2010:

#### אגף נהיגה ורישוי:

- במסגרת תוכנית "נוהגים אחרת בתובלה" התקיימו בשנת 2010 3,348 ימי השתלמות ל-1,500 נהגים, 73 קציני בטיחות בתעבורה ו-43 מנהלים.
- ביצוע הדרכה לכ-100 מנהלים של חברות תובלה בהיקף של 24 שעות.
- ביצוע הדרכה לכ-100 קציני בטיחות בתעבורה בהיקף של 24 שעות.
- ביצוע הדרכה מקצועית לכ-2,000 נהגי משאיות בהיקף של 16 שעות.
- תוכנית "מוביל בטוח" - התקיימה פעילות הסברתית ואכיפתית באמצעות ניידות בטיחות של משרד התחבורה ומשטרת התנועה.



- תוכנית "מנהיג דרך" - ביצוע פעילות הסברתית ואכיפתית ליצירת מודעות לבטיחות בדרכים בקרב נהגי אוטובוס.
- ביצוע הכשרה ל-125 ממונים על הסעות ברשויות המקומיות.
- כתיבה והפקה של ערכת הדרכה לקציני בטיחות מפעליים ועצמאיים ולמנהלי תחבורה.
- ליווי תהליך החקיקה של מרכזים ללימוד נהיגה.
- ביצוע השתלמויות עיוניות ל-721 מורי נהיגה.
- ניהול ועדה ציבורית בנושא רישיון נהיגה מדורג וליווי חקיקתי להסדרתו בישראל.
- פיתוח ערכת הדרכה לנהגים חדשים.
- קידום מיזם להתקנת מערכות ניטור נהיגה בקרב נהגים מועדים.
- קידום שינוי של קורסי החובה על-פי שיטת הנקודות.
- פיתוח תוכנית הכשרה חדשה לרוכבי הדו-גלגלי.

#### אגף מגזרים:

- תוכנית למגזר הלא-יהודי - תוכנית ממוקדת במגזר הלא-יהודי הכוללת פעילות הדרכה והנחיה של האוכלוסייה. במהלך שנת הפעילות התקיימו הדרכות להורים, לאחיות טיפות חלב, לאנשי דת ולמוסדות נוספים.
- הפקה והפצה של חומרי הדרכה בלמעלה מעשרה נושאים בתחום הבטיחות בדרכים.
- ביצוע הדרכות לצוותים בשירותי בריאות כללית במחוז צפון, דרום ומזרח ירושלים.
- פיתוח סרטונים בשפה הערבית דרך ערוץ הילדים בנושאי בטיחות שונים, כגון: רכיבה בטוחה על אופניים, חציית כביש ועוד.
- ביצוע הכשרה ל-70 מתנדבי המוסד לביטוח לאומי מהמגזר הערבי כחלק מפיילוט של הדרכת קשישים במזרח ירושלים.
- ביצוע הכשרה לנהגי חברת קווים במגזר הערבי.
- שיתוף פעולה שוטף עם התקשורת החרדית הכולל פרסום מודעות וכתבות בעיתונות ושילוב מסרים במדיה החרדית.
- הפעלת תוכניות הדרכה למגזר החרדי בחג פורים, בפסח ובל"ג בעומר.
- הפקת תקליטור "פרק שירה" הכולל תשדירי בטיחות בדרכים בנושא חצייה בטוחה וחגירת חגורות בטיחות מלפנים ומאחור.
- ביצוע פעילויות הדרכה לנשים חרדיות בנושא חגורות בטיחות ושימוש בהתקני ריסון.
- ביצוע פעילות הדרכתית לגברים בנושא חגורת בטיחות ושימוש בהתקני ריסון.
- הפקת סרטוני הדרכה למגזר החרדי בנושא התקני ריסון ונהיגה בטוחה בסביבת ילדים הולכי רגל.
- תקצוב של פעילות משרד החינוך במגזר החרדי ופיקוח עליה לרבות הוראת בטיחות בדרכים בכיתות ב-ד ותקצוב רכזים לבטיחות בדרכים בבתי הספר השונים.
- פיתוח ערכת הדרכה לאנשי מקצוע בנושא הפגעות קשישים בדרכים.
- הכשרת 5,000 מתנדבים העוסקים ביעוץ לקשיש בתחום בטיחות בדרכים במסגרת פרויקט
- משותף עם המוסד לביטוח לאומי.
- ביצוע 5,000 הדרכות של מתנדבים בבתי קשישים.
- הקמת ועדת היגוי בין-משרדית בנושא נהגים קשישים.
- פיתוח סרט מקצועי בתחום בטיחות קשישים בדרכים.

#### אגף חינוך וקהילה:

- בניית תוכנית הדרכה חדשה למרכזי ההדרכה לבטיחות בדרכים.
- בניית שלד להשתלמות עבור מדריכי רכיבה על אופניים בעיר בשיתוף מכון וינגייט ועמותות שונות.



- פעילות משותפת עם פורום פעולה.
- הפקת טקס זיכרון לנפגעי תאונות דרכים בשיתוף משרד הרווחה ועמותות.
- הדרכה למגזר האתיופי במוקדי קליטה.
- הפקת שני סרטוני הדרכה לילדים מסדרת ד"ר X.
- בנייה של ערכת הדרכה בעברית ובערבית לקייטנות ולמועדוניות.
- הפעלת תוכנית "נוהגים אחרת" במרכזים קהילתיים ובמוסדות חינוך בפריסה ארצית.
- שיתוף פעולה עם אגף זהירות בדרכים במשרד החינוך בכל הנוגע לפיתוח חומרים, השתתפות פעילה במפגשים מקצועיים ועוד.
- תקצוב ופיקוח על פעילות ב-15 תנועות נוער שונות.
- קיום כנס מחנכים רביעי לבטיחות בדרכים.
- השתתפות בוועדת פרס השרים למוסדות חינוך בפריסה ארצית.
- פעילויות הדרכה בקרב סטודנטים בשיתוף התאחדות הסטודנטים.
- ליווי תוכנית "אוצרות הבטיחות" הפועלת בבתי הספר השונים והשתתפות בצוות הבחון את התוצרים של הקבוצות.
- קיום ועדה לאישור פעילויות בנושא חינוך למוסדות חינוך וקהילה.
- פיתוח חוברת של מערכי שיעור בנושא מועדים ואירועים במהלך השנה בסימן זהירות בדרכים.
- כתיבה ועריכת ארבעה עלונים אלקטרוניים למשפחות בנושא זהירות בדרכים.
- פרסום שני גיליונות של עלון "אדום צהוב ירוק" בתפוצה של 400,000 בתי אב.
- שיתוף פעולה עם תוכניות חינוכיות בערוצי הילדים, שבמסגרתן פותחו ארבעה סרטוני הדרכה והופק תקליטור הדרכה לילדים.
- פיתוח והפקה של סרט בנושא מושבי בטיחות.
- תוכנית "נוהגים אחרת בעסקים" - הרחבת מעגל החברות המשתתפות בתוכנית, ליווי היועצים והמנחים של החברות, הנחיה ומתן חומרים וכלי הסברה לחברות.

### **סקירת עיקר הפעילות המתוכננת לשנת 2011:**

#### **אגף חינוך וקהילה:**

- המשך תוכנית התערבות במוסדות חינוך וקהילה במסגרת תוכנית "נוהגים אחרת במוסדות חינוך וקהילה".
- פיתוח תוכנית חינוכית לתנועות הנוער.
- קידום לימודי העשרה לכיתות יא-יב והגברת מעורבות של הורים.
- ייעוץ וליוי בתחום החינוך ומערכת החינוך הפורמלית והבלתי פורמלית.
- פעילות משותפת עם פורום פעולה.
- הטמעה של תוכנית רכיבה בטוחה לרוכב האופניים.
- הטמעה של תוכנית הדרכה חדשה למרכזי הדרכה.
- הטמעת נוהל לשחרור יולדת ולהדרכת יולדת בבתי החולים.
- הטמעה של כלי הדרכה להורים בנושא מגבלות של ילדים בחציית כביש.
- המשך פיתוח תוכנית לאומית לבטיחות ילדים בדרכים.
- המשך תקצוב חינוך תעבורתי ברחבי הארץ על-פי המשאבים שיאושרו.
- קידום חינוך לבטיחות בדרכים במגזר החרדי.
- הפקת כנס מקצועי למחנכים בנושא בטיחות בדרכים.
- ביצוע פעילות רב-שנתית בתחום הבטיחות בדרכים ב-35 קמפוסים.
- ביצוע שלושה מבצעי אכיפה בתחום אמצעי ריסון.



- פרסום עיתון אלקטרוני למשפחות, אחת לרבעון.
- הדרכת יולדות בבתי חולים במסגרת תוכנית "הורה דרך".

#### **אגף נהגים:**

- קיום בדיקות תקינות ובדיקות למגבילי מהירות בכלי רכב כבדים במסגרת מבצעי אכיפה והסברה ובמסגרת פעילות ממוקדת של ימ"ר את"ן על בסיס מודיעין.
- ביצוע פעילות אכיפתית והסברתית דו-שנתית לנהגי משאיות ואוטובוסים בשיתוף ניידות הבטיחות של משרד התחבורה ומשטרת ישראל.
- הכשרת נהגי משאיות כחלק מתוכנית "נוהגים אחרת בתובלה".
- ייזום וריכוז ועדה מקצועית בנושא שינוי השיטה של הוראת רכיבה על אופנוע.
- הכשרה של מורי הנהיגה ובוחני הנהיגה בשיטת הרכיבה החדשה על אופנוע.
- בקרה ותקצוב של פעילות משטרת התנועה בכפוף לתוכנית עבודה.
- ביצוע בקרה ותקצוב גופי הבקרה (ניידות הבטיחות, קציני בטיחות ופיקוח על גף מטענים).
- בקרה ותקצוב של פעילות משטרת התנועה בכפוף לתוכנית עבודה.
- פיתוח ערכת הדרכה לנהגים צעירים ולהורים לנהגים צעירים.
- קידום קורסי רענון לנהגים צעירים ולנהגים שצברו נקודות במסגרת שיטת הניקוד.
- השלמת הכנה של חומרי הלימוד לתוכנית הכשרת הנהג הצעיר במל"ן.
- הפקת סרט לנהגים צעירים בנושא נהיגה בהשפעת אלכוהול.

#### **אגף מגזרים:**

- הדרכה והעברת המלצות מקצועיות להתנהלות בטוחה בדרך לכ-1,000 קשישים בגילאים 65+.
- המשך קידום של ועדת היגוי בין-משרדית בנושא הנהג הקשיש.
- פיתוח כלים מקצועיים בתחום נהגים קשישים. הכלים מיועדים לאנשי מקצוע ולאוכלוסיית הקשישים.
- ביצוע הכשרות מקצועיות למובילי דעת קהל במגזר הלא-יהודי (אנשי דת, שוטרי אק"מ, אחיות ומנהגות נשית ועוד) במגוון נושאים הנוגעים לבטיחות בדרכים.
- פיתוח חומרי הדרכה לאנשי מקצוע במגזר הלא-יהודי על-פי המדדים: מהירות, נהיגה בהשפעת אלכוהול, הולכי רגל, היסח הדעת ודו-גלגלי.
- בנייה של תוכנית התערבות ארצית למניעת היפגעות ילדים במגזר הערבי תוך שימת דגש בתאונות דריסה לאחור (תאונות חצר).
- בנייה של תוכנית חירום לקידום הבטיחות בדרכים במגזר הערבי הכוללת טיפול בתשתיות, הדרכה וחינוך.
- פיתוח כלי התערבות למובילי דעה במגזר החרדי בתחומים של מדדי התפקוד הכוללים חוברות הדרכה, מערכי שיעור, תקליטור שמע וצפייה ועוד.
- פיתוח כלי התערבות למשפחות במגזר החרדי.

#### **בעלי התפקידים המרכזיים בחטיבה הם:**

**יונת מרטון**, סמנכ"לית, סיימה תפקידה באוגוסט 2010.

**בתיה לוי**, מנהלת חטיבת אוכלוסיות החל מחודש ספטמבר 2010 **אגף חינוך וקהילה**

- בתיה לוי, מנהלת תחום חינוך
- נורית בוריה, מנהלת תחום קהילה ועמותות
- אביטל אורים, מנהלת תחום משפחה
- מיטל תורג'מן, רכזת תחום חינוך ומ"מ מנהלת תחום חינוך

#### **אגף נהגים ורישוי**

- דרור שפירא, מנהל אגף, סיים תפקידו בינואר 2011.



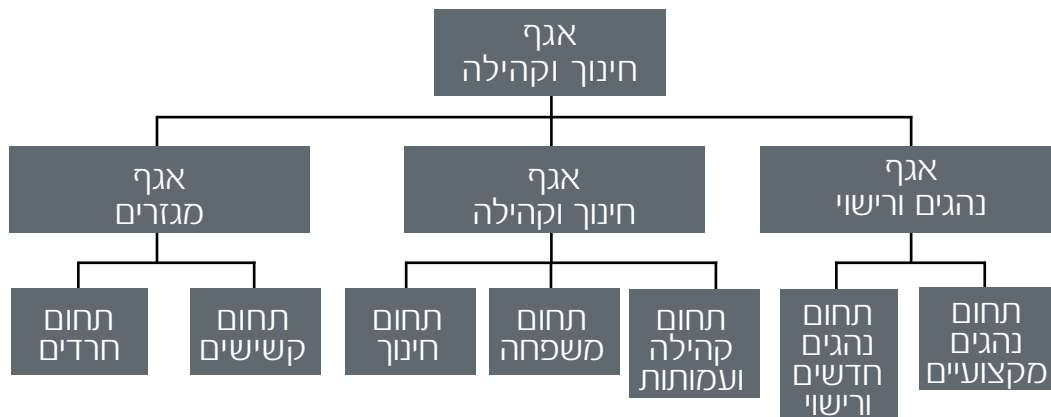
- מאיר אלרם, מנהל תחום נהגים מקצועיים
- טלי איגלמן בלנקי, מנהלת תחום נהגים ורישוי, סיימה תפקידה באוקטובר 2010.
- סנדרה אסל ברק, מ"מ מנהלת תחום נהגים ורישוי

#### אגף מגזרים

- אכרם סור, מנהל אגף
- אריאלה אילן, מנהלת תחום קשישים
- משה חסדאי, מנהל תחום מגזר חרדי

#### מען ודרכי התקשרות:

רחוב דרך אגודת הספורט הפועל 2, מלחה, ירושלים 96510  
 טלפון: 02-6333640, פקס: 02-6785304





## החטיבה העירונית

### רקע ותחומי אחריות

החטיבה העירונית פועלת בקרב 253 עיריות, מועצות מקומיות ומועצות אזוריות בפריסה ארצית.

הארץ חולקה לאזורים גאוגרפיים המאוגדים בשלושה אגפים: צפון, דרום ומרכז.

תפקידה העיקרי של החטיבה הוא קידום וניהול הבטיחות בדרכים ברשויות המקומיות ותיאום פעילות הגופים הקשורים בבטיחות בדרכים על ידי אינטגרציה ביניהם בתחומי תשתיות, אכיפה, הסברה, קהילה, חינוך ועוד. עבודת החטיבה מבוצעת בתחומי הרשויות המקומיות וכן בגופים ממלכתיים, כגון: מינהל היבשה במשרד התחבורה, משטרת ישראל, משרד החינוך ומטה הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים.

החטיבה מפתחת ומיישמת תוכניות לשיפור הבטיחות בדרכים בכל היישובים וכן יוזמת ומבצעת תוכניות פעולה ממוקדות בתחומים מקומות ומגזרים שונים.

בחטיבה פועלים כיום 14 מנהלי בטיחות אזוריים כנציגי החטיבה, כל אחד בשטח גאוגרפי מוגדר. בשנת 2010 פעלו 16 מנהלי בטיחות. כל מנהל בטיחות אחראי לניהול ולבקרת הבטיחות בדרכים באזורו ולתיאום פעילות הגופים הרלוונטיים. כמו כן, הוא פועל באופן שוטף ליישום מדיניות הבטיחות בדרכים, התורה המקצועית וקידום תוכניות העבודה של החטיבה באזורו. מנהל הבטיחות מתח באופן שוטף נתונים של תאונות דרכים ומאתר, בשיתוף מטה הבטיחות, את מוקדי הסיכון התשתיתיים והאנושיים ומגבש אותם לתוכנית עבודה ייחודית לכל לרשות מקומית.

### ייעוד

ניהול הבטיחות באמצעות מטות הבטיחות וצמצום מוקדי סיכון בתחום הרשויות המקומיות להפחתת ההיפגעות של משתמשי הדרך בתחום העירוני.

### תפקידיה העיקריים של החטיבה:

- מיפוי והגדרת הגורמים הרלוונטיים והשותפים בכל רשות מקומית.
- ביצוע תיאום ואינטגרציה בין הגופים בפעילויות השונות.
- קידום תהליכים של אבחון וניתוח הסיכונים בדרכים העירוניות בכל רשות.
- גיבוש וקביעת מדיניות הבטיחות בדרכים העירוניות וקידום הטמעתה ברשויות המקומיות.
- קידום תהליכי תכנון של פעילויות שנתיות ורב-שנתיות להגברת הבטיחות בדרכים בכל רשות.
- קביעת אמות מידה לתקצוב ותקצוב פעילויות להגברת הבטיחות בדרכים ברשויות המקומיות.
- הנחיה והדרכה מקצועית של מנהלי מטות הבטיחות העירוניים ושל גורמים מקצועיים נוספים בעיריות.
- בקרת רשויות התמרור המקומיות.

### סיכום עיקר הפעילות לשנת 2010:

- ניתוח תאונות דרכים, זיהוי מוקדי הסיכון וקבלת החלטות בנוגע לאופן הטיפול בהם.
- הנחיית מנהלים של מטות הבטיחות בהכנת תוכניות עבודה עבור 253 הרשויות המקומיות.
- תוכנית פעולה להולכי רגל - ניתוח ממוקד למאפייני תאונות דרכים שבהן היו מעורבים



- הולכי רגל והכנת תוכניות פעולה ממוקדות ואינטגרטיביות לצמצום ההיפגעות של הולכי הרגל ביישובים בתחומי תשתיות, אכיפה וההסברה.
- תוכנית ייעודית לרכב דו-גלגלי - הקמת צוות חשיבה רשותי רוחבי אשר מיפה נתוני תאונות של רכב דו-גלגלי ויישם תוכנית פעולה ייעודית כפיילוט לצמצום היפגעות מרכב דו-גלגלי בתאונות דרכים באזור תל-אביב וסביבתה.
- קיום פעולות הדרכה והסברה בערים לרוכבי הדו-גלגלי.
- ביצוע הדרכות להגברת מודעות של אוכלוסיית העובדים הזרים לשימוש באמצעי בטיחות ונראות בעת שימוש בדרך ובמיוחד ברכיבה על אופניים.
- תוכנית חירום במגזר הלא-יהודי - תוכנית זו כוללת טיפול בתשתיות רכות, הסברה והגורם האנושי.
- תשתיות - הטיפול בתשתיות נעשה בשלושה מישורים: תוכניות תמרור, התקני בטיחות, סימוני כביש. כמו כן נערכו סקרי בטיחות, והתקיימה השתתפות מתמדת בוועדות תחבורה מקומיות ועירוניות.
- הגורם האנושי - התקיימו כנסי הסברה לאימאים ולהורים. הופקו חומרי הסברה רבים, בכללם עלונים, שלטים ומידע הדרכתי בשפה הערבית תוך שימת דגש בהיפגעות הולכי רגל.
- הסברה - הפקת תקליטור וחומרי הסברה רבים, בכללם עלונים, שלטים ומידע הדרכתי בשפה הערבית תוך שימת דגש בהיפגעות הולכי רגל.
- במסגרת הפעילות למניעת נהיגה בהשפעת אלכוהול התקיימו סדנאות הסברה לנוער, פעילות קהילתית באתרים מרכזיים, עידוד מעורבות הורים על ידי ארגון סיירת הורים ושיתוף פעולה עם גופי אכיפה ועירייה.
- פעילות הדרכתית והסברתית בקרב אוכלוסיית הקשישים ברשויות המקומיות.
- הפקת חומרי הסברה המותאמים לצרכים המקומיים, בהם שלטי חוצות, עלוני הסברה, מיצגים בדרכים ועוד.

### **עיקרי הפעילות המתוכננת לשנת 2011:**

- תקצוב מטות בטיחות ובקרה על פעילותם.
- פיקוח ובקרה על מימוש תכניות העבודה בהתאם ליעדים שהוגדרו, ללוח זמנים ולתקציב.
- תחקור תאונות דרכים קטלניות.
- הסדרת תשתית למיתון ולריסון התנועה ברחבי היישובים ובפרט בקרבת מוסדות חינוך וקהילה.
- איתור נקודות מומלצות לביצוע מעברי חצייה מוגבהים למיתון תנועה.
- השתלבות באירועים קהילתיים להגברת מודעות הציבור על-פי מדדי התפקוד.
- שימוש בפלטפורמות פרסום עירוניות להעברת מסרי הבטיחות בדרכים בתחומים של מדדי התפקוד.
- ביצוע הדרכות להורים תוך שימת דגש במגזרים ייחודיים בתחום השימוש באמצעי הריסון.
- תגבור פעולות הדרכה חווייתיות לתלמידי בתי הספר לעידוד שימוש בחגורות בטיחות.
- ביצוע הסברה מקומית והדרכות לקראת מועדים וקידום פעולות משולבות לצמצום תופעת הנהיגה בהשפעת אלכוהול במועדים הידועים כמחוללי סיכון כגון סילבסטר.
- ניהול מבצעי אכיפה מקומיים משולבים בהסברה במקומות בילוי ברחבי הארץ.
- ביצוע מעברי חצייה מוגבהים לפי פיילוט.
- ביצוע פעולות הדרכה להגברת המודעות לבטיחות בדרכים בקרב קשישים וילדים במועדונים עירוניים ובבתי אב.
- סיוע בהקמה ובהכשרה של גופי מתנדבים מקרב הקשישים להדרכות עמיתים בנושא ליבה שונים.



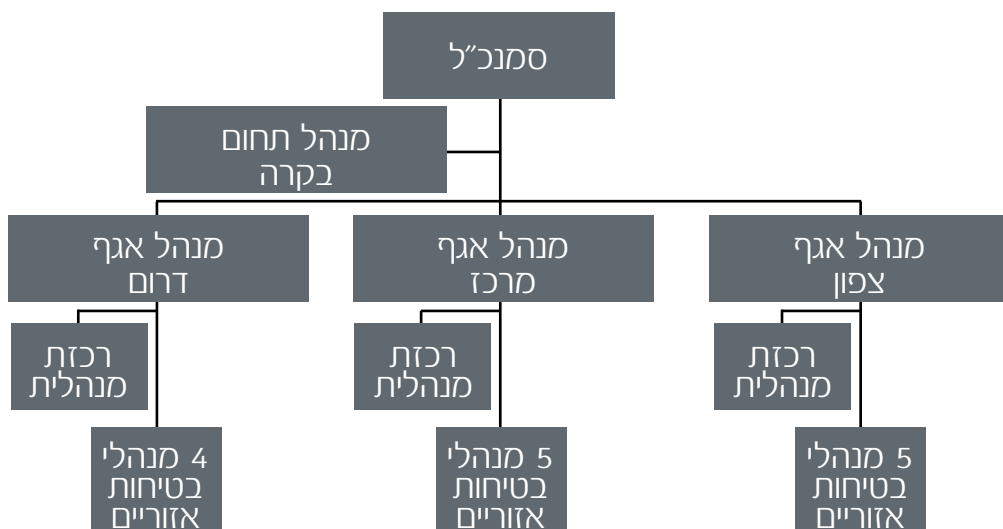
- קידום מעורבות קהילתית של בני נוער בתחום הבטיחות בדרכים במסגרת מחויבות אישית.
- הפעלת מדריכים של שירות לאומי ושירות אזרחי לפעילות בתחום הבטיחות בדרכים.
- תגבור פעילות הדרכה והסברה לקבוצות גיל שונות בבתי הספר היסודיים.
- רכש ערכות הדרכה לגני ילדים.
- ניהול מבצע פתיחת שנת הלימודים הכולל הדרכה, הסברה ואכיפה.
- פעילות הסברה במקומות בילוי ובפארקים במועדים ובחופש הגדול.
- ביצוע פעולות לציון יום המחויבות הלאומי לבטיחות בדרכים.
- סיוע באיתור מסיחי דעת ומוקדי סיכון בתחום הדרך העירונית והנעה לטיפול בהם.
- ביצוע הדרכות לאוכלוסיית העובדים הזרים לשימוש באמצעי בטיחות ונראות תוך שימת דגש ברכיבה על אופניים.
- ביצוע הדרכות להגברת הבטיחות של משתמשי הדרך בבתי אב במגזר החרדי והלא-יהודי.
- הסדרת תשתית מתאימה להפעלת משמרות זה"ב.
- תגבור פעולות הדרכה להגברת מודעות בני נוער בכיתות ט-יב תוך שימת דגש בנהיגת צעירים ובמיומנויות נהיגה ובמרכיב הלחץ החברתי.
- הגברת הבטיחות בדרכים בהסעות תלמידים, בין היתר על ידי הסדרת תשתית, ניטור נהיגה בכלי רכב להסעות תלמידים והדרכות ובקורות על הסעות מאורגנות.
- שיתוף פעולה עם משטרת ישראל ברמה האזורית לקידום הבטיחות בדרכים.
- ביצוע פעולות לציון יום המחויבות הלאומי לבטיחות בדרכים בכל 253 הרשויות המקומיות.

### היחידה כוללת את בעלי התפקידים המרכזיים האלה:

**יהודה סולומון** (תנ"צ בדימוס), סמנכ"ל חטיבה  
**אינג' עליסה בן דוד**, מנהלת אגף בכיר מרכז  
**רדואן מנצור**, מנהל אגף בכיר צפון  
**אבי אזולאי**, מנהל אגף בכיר דרום  
**אורלי רויך**, מנהלת תחום בקרה

### מען ודרכי התקשרות:

רחוב דרך אגודת הספורט הפועל 2, מלחה, ירושלים 96510  
 טלפון: 03-6339801, פקס: 03-6339817





## חטיבת מחקר ומידע

### רקע ותחומי אחריות

חטיבת המחקר והמידע מופקדת על מכלול הפיתוח, ההפעלה והניהול של המידע והידע ברשות לבטיחות בדרכים. במסגרת אחריות זו היחידה מפתחת ומרחיבה את מאגר המידע בנושא תאונות, כבישים, תנועה וסיכונים ויוזמת ומרכזת את הפעילות המחקרית בנושא הבטיחות בדרכים.

החטיבה מורכבת משלושה אגפים, ובכל אגף פועלים מנהלי תחומים רלוונטיים: **אגף מידע** אחראי לתכנון, להקמתו, לפיתוחו ולהפעלתו של מאגר המידע הלאומי למידע ומחקר בנושא תאונות, כבישים ותנועה ומוקדי סיכום.

**אגף מחקר** אחראי לניתוח צרכים ולייזום מחקרי עומק ומחקרי הערכה בהתאם לצרכים של הבטיחות בדרכים.

**אגף טכנולוגיות** מפקד על תחום המחקר הטכנולוגי ותרומתו למאגר הידע המקצועי של הרשות וקידומו במסגרת תמיכה במחקרי הערכה של טכנולוגיות בשלות.

### ייעוד

- להעמיק ולהעשיר את הידע בתחום הבטיחות בדרכים ושיטות העבודה של הרשות לצורך הגברת הבטיחות בדרכים.
- לקדם את פיתוחם של בסיסי המידע, הידע והמחקר במדינת ישראל בתחום זה, לבחון את ישימות הידע ולהעמידו לרשות כל העוסקים בנושא.

### תפקידיה המרכזיים של החטיבה:

- ניתוח וניהול מאגר מידע לאומי בנושא תאונות, כבישים ותנועה ומוקדי סיכון.
- ניטור וניתוח מגמות בנושא בטיחות בדרכים, אוכלוסיות בסיכון ומצבים מסוכנים.
- פיתוח וניהול מחקרים וניהול ידע בתחום הגורם האנושי, התשתיתי והרכב.
- פיתוח וניהול מחקרים להערכת אפקטיביות של תוכניות להגברת הבטיחות ולצמצום התאונות.
- מעקב אחר הנעשה בעולם בתחום הבטיחות בדרכים על מנת ליישם ניסיון מצטבר ממדינות מפותחות לתנאים הקיימים בארץ.
- קידום פיתוחם של בסיסי המידע, הידע והמחקר במדינת ישראל בתחום הבטיחות בדרכים.
- מתן שירותי מידע ומחקר לכל יחידות הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים ולגורמים חיצוניים העוסקים בבטיחות בדרכים.
- מרכז מידע פעיל וזמין לכל אזרח.

### סיכום עיקר הפעילות לשנת 2010:

- הרחבת בסיס הנתונים על תאונות הדרכים מנתוני המשטרה בלבד לבסיס משותף לנתוני המשטרה ונתונים ממרכזי הטראומה.
- הפעלת מרכז מידע לאומי ומתן מענה לכ-1,000 פניות לקבלת מידע, מהן כ-300 פניות מגורמי חוץ.
- פרסום חמישה גיליונות של מידעון "נקודת תצפית" המביא נתונים נבחרים של היפגעות בתאונות דרכים.
- פרסום ספר מגמות בבטיחות בדרכים.
- פרסום שתי חוברות של "כיוונים חדשים" הכוללות תקצירי מחקרים בתחום הבטיחות בדרכים.
- שדרוג מערכת BI ל-COGNOS 2010.



- פיתוח מודל כלכלי לניתוח עלויות של תאונות דרכים.
- פיתוח מודול בקובייה לניתוח נתונים על מצבת רכב ונהגים לפי יישובים וברמה כלל ארצית.
- פיתוח כ-50 דו"חות מיוחדים לעובדי הרשות.
- פיתוח דו"חות ל-100 טבלאות של הספר השנתי "מגמות בבטיחות בדרכים".
- ביצוע ארבעה סקרי מדדי בטיחות בנושאים: מדידת מהירויות ארצי, שימוש באמצעי ריסון, התנהגות הולכי רגל וחבישת קסדות בקרב רוכבי אופניים.
- הפעלת מרכז המידע הלאומי לבטיחות בדרכים.
- השתתפות בתשעה כנסים ומפגשים בין-לאומיים בנושאי בטיחות בדרכים החיוניים להתעדכנות של יחידת המדען הראשי.
- ביצוע 25 מחקרי עומק בתחום הגורם האנושי.
- קיום מעקב ובקרה על אופן ביצועם של 22 מחקרים במגוון רחב של נושאים, שביצועם החל בשנים 2009-2010.
- כתיבה ופרסום ארבעה דפי מידע "בטיחות בדרכים בקיצור".
- ביצוע שבעה סקרים טלפוניים בנושאים שונים, בהם: אלכוהול ונהיגה, הסחת דעת מאמצעי תקשורת, סיבות לשימוש ולא-שימוש באמצעי ריסון, עמדות ותפיסות של הולכי רגל בישראל ותרבות נהיגה בישראל.
- כתיבת חוות דעת ודפי מידע בתחומים שונים על-פי דרישת עובדי הרשות.
- הפקת כנס בין-לאומי בנושא בטיחות וניידות של הולכי רגל.
- המשך תמיכה בשלושה מחקרי דוקטורנטים.
- פיתוח והטמעת מערכת של קליטת נתונים על תאונות קטלניות בתוכנת MOSS אינטרנטית.
- הפעלת מערכת בינה עסקית (BI) המאפשרת ניתוח נתונים והפקת דו"חות בנושא היפגעות בתאונות דרכים.
- פיתוח שבע סביבות עבודה חדשות.
- פיתוח סביבת עבודה מיוחדת לניתוח נתוני מכון גרטנר - רישום טראומה.
- פיתוח מערכת לקליטה של נתוני תאונות קטלניות בתוכנת MOSS אינטרנטית.
- ביצוע ארבעה סקרים באמצעות המכון לחקר התחבורה בטכניון בנושאים: מדידת מהירויות ארצי, שימוש באמצעי ריסון הכוללים חגורות ומושבי בטיחות, התנהגות הולכי רגל במעברי חצייה, חבישת קסדות בקרב רוכבי אופניים.
- השתתפות בתשעה כנסים ומפגשים בין-לאומיים.
- ביצוע 35 מחקרי עומק בתחום הגורם האנושי.
- ביצוע שמונה סקרים טלפוניים בנושאים: אלכוהול ונהיגה, שיטת הניקוד, סיבות לשימוש ולא-שימוש באמצעי ריסון למבוגרים ולילדים, התנהגות, עמדות ותפיסות של הולכי רגל בישראל, בטיחות רכיבה על אופניים, תרבות נהיגה בישראל ואכיפת לימודי הנהיגה.
- עדכון "מפת הדרכים הטכנולוגית" לפי חלוקה לנהג, דרך ורכב.
- עדכון "חליפת הבטיחות המומלצת לכלי רכב".
- ייזום ומימון תקן ישראלי 5905 העוסק ב"מערכת נתוני נהיגה" שמטרתה הגברה של בטיחות הנהיגה.
- ייזום הקמה של מערכת אכיפה אלקטרונית אוטומטית של עבירות תנועה בשיתוף המשרד לביטחון הפנים.
- מימון שני מחקרים בנושא: בדיקת אפקטיביות של סימולטיביות לנהגים צעירים והערכת פוטנציאל התרומה של סימולטור לנהיגה לבטיחות הנהיגה של נהג מקצועי.



## עיקר הפעילות המתוכננת לשנת 2011:

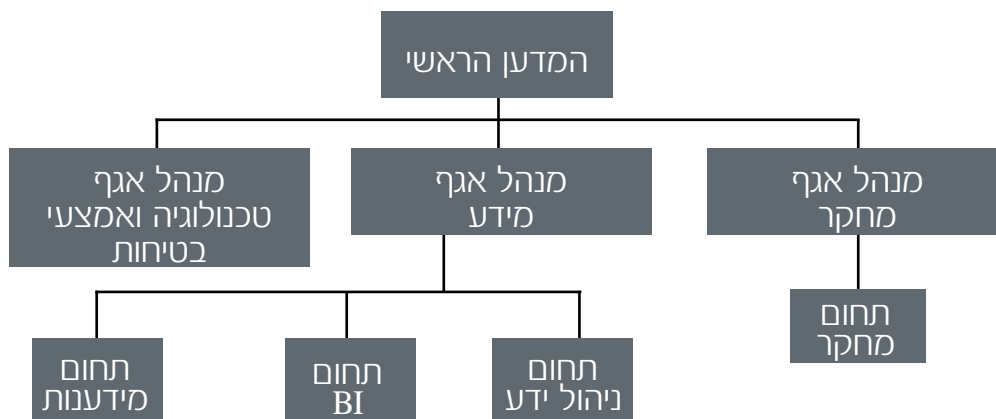
- הפעלת מרכז מידע פעיל וזמין לכל תושבי המדינה המבוסס על מסד נתונים רשמיים על בטיחות בדרכים.
- ביסוס מסד נתונים משולב על תחום הבטיחות בדרכים באמצעות הלמ"ס.
- פיתוח ואחזקה של מערכת ה-BI.
- סיום פרויקט CPM במערכת ה-BI (מודול תוכניות עבודה ויעדים).
- הקמת אתר אינטראנט וקישורו למערכת ה-BI.
- הוצאת שישה מידעונים של "נקודת תצפית".
- פרסום ספר "מגמות בבטיחות בדרכים" 2000 - 2010.
- הוצאת סקירת ספרות עדכנית בתחום הבטיחות בדרכים.
- השתתפות במפגשים ובכנסים מקצועיים בחו"ל.
- כתיבת חוות דעת ומתן הכוונה מקצועית לעובדי הרשות.
- כתיבה ופרסום של ארבעה דפי מידע "בטיחות בדרכים בקיצור".
- בחינת יוזמות טכנולוגיות, הערכת יעילותן ומתן המלצות ליישום.
- ביצוע 17 מחקרים.

## החטיבה כוללת את בעלי התפקידים המרכזיים האלה:

- פרופ' דוד שנער, המדען הראשי, סיים תפקידו בספטמבר 2010.
- ד"ר שי סופר, מדען ראשי מחודש אוקטובר 2010 (מנהל אגף טכנולוגיות עד חודש אוקטובר 2010)
- ד"ר תמר תומר-פישמן, מנהלת אגף מחקר, סיימה תפקידה במארס 2011.
- שרית לוי, מנהלת אגף מידע
- גיתית בר און, מנהלת תחום מחקרי הערכה. סיימה תפקידה באוקטובר 2010.
- רינת צאיג, מנהלת תחום ניהול ידע
- דורית שמעוני, מנהלת תחום מידענות

## מען ודרכי התקשרות:

רחוב דרך אגודת הספורט הפועל 2, מלחה, ירושלים 96510  
 טלפון: 02-6333641, פקס: 02-6785304





## אגף הסברה

### רקע ותחומי אחריות

אגף ההסברה אמון על חשיפת פעילויות הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים ועל מסרי הבטיחות בדרכים במכלול אמצעי התקשורת השונים, על ליווי תוכניות ההתערבות של הרשות ועל פעולת האכיפה של משטרת ישראל באמצעי התקשורת ועל יצירת דעת קהל ושינוי עמדות בתחום הבטיחות בדרכים. האגף פועל בשלושה צירים מרכזיים: מדיה, אינטרנט ורשתות חברתיות ובפעילות שטח.

### ייעוד

הובלת האסטרטגיה הלאומית להסברת הבטיחות דרכים בארץ ובניית תוכנית עבודה רב-שנתית במטרה ליצור שינוי במודעות הציבור ובהתנהגותו המבוסס על מידע, על מחקר ועל ניסיון בתחום בארץ ובעולם.

### תפקידיו העיקריים של האגף:

- העלאת נושא הבטיחות בדרכים לסדר היום הציבורי.
- החדרת מסרים הנוגעים בבטיחות בדרכים לתודעת משתמשי הדרך.
- שינוי ועיצוב עמדות הציבור בנושאי בטיחות בדרכים.
- הנעה לפעולה של היחיד לקבלת אחריות על התנהגותו בכביש.

### סיכום עיקר הפעילות לשנת 2010:

#### מדיה:

- קמפיין מרכזי בנושא היסח הדעת - שימוש בטלפון נייד.
- קמפיין מרכזי בנושא בטיחות בדרכים בסביבת הרכבת הקלה בירושלים.
- קמפיין בנושא הולכי רגל ילדים.
- קמפיין בנושא הולכי רגל קשישים.
- קמפיין בנושא אמצעי שימוש בהתקני ריסון עבור ילדים ומבוגרים.
- קמפיין בנושא אלכוהול ונהיגה.
- קמפיין בנושא נהגי משאיות.
- קמפיין בנושא רוכבי דו-גלגלי - אופנועים ואופניים.
- קמפיין תקינות צמיגים.
- קמפיין "מוביל בטוח".
- קמפיין בנושא נהיגת קיץ.
- קמפיין בנושא נהיגת חורף.
- קמפיין לבטיחות בדרכים בסביבת הרכבת הקלה.
- שיתופי פעולה תוכניים במגוון אמצעי המדיה.

#### אינטרנט ורשתות חברתיות:

- פעילות ברשתות חברתיות באינטרנט כגון Facebook.
- ניהול תוכן באתר הרשות.
- פעילות שטח בחגים ובמועדים הכוללת הקמת דוכני הפעלה לילדים, חלוקת חומרי הסברה למשפחות ופעילות בפסטיבלים.



### פעילויות שטח:

- הפקת אירועי יום המחויבות.
- הקמה והפעלה של מתחם הסברה בבית הפתוח של בסיס ההדרכה של משטרת ישראל.
- הפקה של תוצרי הסברה בנושאי פעילות הרשות.

### עיקרי הפעילות המתוכננת לשנת 2011:

#### מדיה:

- קמפיין בנושא נסיעה במהירות והיפגעות הולכי רגל.
- קמפיין בנושא בטיחות בדרכים בסביבת הרכבת הקלה בירושלים.
- קמפיילים שוטפים ברדיו במגוון של נושאים: ילדים הולכי רגל, קשישים הולכי רגל, התקני ריסון, אלכוהול ונהיגה, נהגי משאיות, רוכבי אופנועים, רוכבי אופניים, נהיגת חורף, נהיגה בקיץ, תקינות צמיגים ועוד.
- שיתופי פעולה תוכניים בערוצי המדיה.

#### אינטרנט:

- ניהול התוכן באתר הקיים.
- הקמת אתר אינטרנט חדש.
- ניהול פעילות הרשות ברשתות חברתיות.

#### פעילות שטח:

- הפקת אירוע יום המחויבות הלאומית בכנסת.
- הקמת מערך לפעילות השטח של הרשות.
- פעילות הסברה בהר מרון.
- פעילות הסברה בבסיס ההדרכה לשוטרים ביום העצמאות.

#### בעלי תפקידים מרכזיים באגף:

**טליה בן אבי שטיינברג**, מנהלת אגף הסברה  
**שני איקו חדד**, רכזת פעילויות שטח ופרויקטים  
**ליאת קרביץ-דיין**, מנהלת תחום אמצעי תקשורת  
**דוד אינאיב**, מחסנאי

#### מען ודרכי התקשרות:

רחוב דרך אגודת הספורט הפועל 2, מלחה, ירושלים 96510  
 טלפון: 02-6333644, פקס: 02-6785304





## חטיבת כספים, מינהל ומשאבי אנוש

### רקע ותחומי אחריות

החטיבה מפקדת על כלל המשאבים של הרשות לבטיחות בדרכים ובכלל זה על המשאבים הכספיים, החומריים, הלוגיסטיים, המחשוביים ומשאבי האנוש ומייצגת את ההיבטים המקצועיים של תחומים אלו. אחריות החטיבה כוללת גיבוש והובלת המדיניות והאסטרטגיה של הרשות בתחומים שעליהם היא מפקדת.

### החטיבה מורכבת משלושה אגפים ותחום אחד:

**אגף תקציבים** - אחראי להקצאה יעילה של תקציבי הרשות.  
**אגף תוכניות עבודה מתוקצבות** - מטפל בהקצאה, בפיקוח ובבקרה של תקציבי הבטיחות ברשויות מקומיות.  
**אגף משאבי אנוש** - מטפל בכל הנושאים הנוגעים למשאב האנושי, החל מגיוס עובדים, שכר, רווחה ועוד.  
**תחום רכש ולוגיסטיקה** - אחראי לניהול הרכש המרכזי והמשאבים החומריים.

### ייעוד

הקצאה יעילה של תקציבי הרשות, גיוס העובדים המתאימים ביותר והענקת סביבת העבודה הנוחה והתומכת ביותר תוך הבטחת אפקטיביות כלכלית וארגונית מרבית.

### תפקידיה המרכזיים של החטיבה:

- תכנון וניהול התקציב.
- ניהול מערך הכספים ומערכת הדיווח החשבונאי.
- ניהול התקשרויות וניהול כספי.
- ניהול הלוגיסטיקה והרכש.
- ניהול הטיפול במשאב האנושי.
- טיפול בנושאים מחשוביים.

### סיכום עיקר הפעילות לשנת 2010:

- גיוס כוח אדם, טיפול ברווחת העובד וביצוע פעילויות גיבוש לעובדים.
- גיבוש נהלים.
- הפקת אגדן מידע למנהל הבטיחות העירוני.
- תחילת הכשרה מקצועית למנהלי מטות בטיחות עירוניים.
- פעילות פיננסית תקציבית שוטפת.
- הפרדה רישומית של המערכות הכספיות של הרשות משאר המערכות של משרד התחבורה.
- הכנת תקציב לאישור שר האוצר ושר התחבורה.
- הנפקת התייחסויות לרשויות מקומיות על-פי קריטריונים.
- הרחבת הידע הניהולי והמקצועי של עובדי הרשות ועריכת ימי עיון מקצועיים.

### עיקרי הפעילות המתוכננת לשנת 2011:

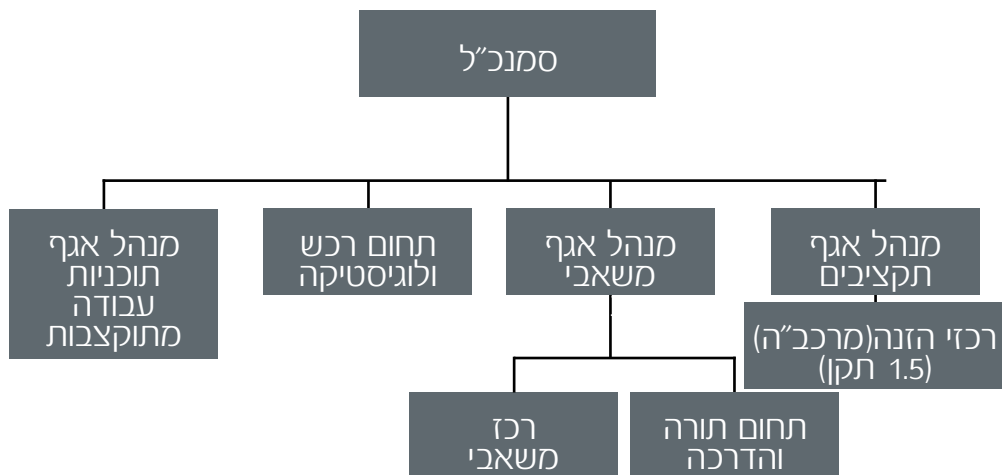
- מקסום הניצול התקציבי.



- עריכת שלושה ימי עיון מקצועיים.
- מימון לימודים אקדמיים והכשרות חיצוניות.
- הסדרת התקשרויות מול גורמים ממומנים.
- הכנת תקציב 2012.
- טיפול ברווחת העובד וביצוע פעילויות גיבוש.
- השלמת נוהלי הרשות.
- הנפקת התחייבויות לרשויות מקומיות.

### החטיבה כוללת את בעלי התפקידים המרכזיים האלה:

דוד עוזר, סמנכ"ל חטיבה  
**יובל פרידמן**, מנהל אגף תקציבים  
**עליזה וייסברג**, מנהלת אגף תוכניות עבודה מתוקצבות  
**לביטל זין**, מנהלת תחום משאבי אנוש והדרכה  
**שרונה צור**, מנהלת תחום רכש ולוגיסטיקה  
**סיגל גבריאלי-טופן**, רכזת מרכב"ה ומנהלת תחום תוכניות עבודה מתוקצבות (בפועל)  
**מעין פופר**, רכזת משאבי אנוש  
**מיכל רבינוביץ**, רכזת מרכב"ה, סיימה תפקידה בפברואר 2011.  
**מען ודרכי התקשרות:**  
 רחוב דרך אגודת הספורט הפועל 2, מלחה, ירושלים 96510  
 טלפון: 02-6333640, פקס: 02-6785304







## פרק 4 - תקציב הרשות

על-פי סעיף 30 (ב) לחוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (הוראת שעה), התשס"ז - 2006, מקורות תקציב הרשות הם חלק מתקציב המדינה ומאגרות שניתן לגבות על-פי החוק. תקציב הרשות מוגש על ידי מועצת הרשות לאישורם של שר התחבורה והבטיחות בדרכים ושר האוצר. תקציב הרשות הנו חלק מתקציב המדינה ומאושר על ידי הכנסת בתוכניות תקציביות נפרדות בסעיף התקציב השוטף ובתקציב הפיתוח של משרד התחבורה. כ-70% מתקציב הרשות הנו תקציב המועבר לגורמים חיצוניים לביצוע פעילות בתחום בטיחות בדרכים, כפי שיפורט להלן. מול גופים אלו מוגדרות תוכניות עבודה הכוללות את התשומות ו/או את התפוקות הנדרשות מגופים אלו כתנאי להעברת התקציב המיועד. נוסף על כך, בתוכנית העבודה נקבע מנגנון הפיקוח והבקרה של הרשות על יישום תוכניות העבודה.

### תקציב הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים בשנה החולפת 2010:

שיעור ביצוע התחייבויות מהתקציב בפועל	התחייבויות	שיעור ביצוע מזומן	ביצוע מזומן	תקציב התחייבויות	תקציב תשלומים	בסיס תקציב 2010 באלפי ₪	סעיף תקציבי
99.5%	15,720	99.0%	15,652	15,804	15,804	17,500	שכר עובדי הרשות
99.7%	15,283	56.3%	8,627	15,326	15,326	7,000	מנהלת הרשות
99.5%	15,428	50.7%	7,255	15,499	14,299	7,000	חטיבת אוכלוסיות
99.9%	16,908	90.8%	15,354	16,917	16,917	15,000	פעילות עם משרד החינוך
100.0%	6,650	100.0%	6,650	6,650	6,650	6,300	פעילות אכיפה במשרד התחבורה
168.7%	19,471	52.1%	6,689	11,544	12,837	8,500	מרכז מידע ומחקר ופיתוח טכנולוגי (מדען ראשי)
99.2%	19,937	73.9%	14,646	20,093	19,814	12,310	הסברה
99.7%	40,637	67.8%	24,178	40,745	35,637	26,800	פעילות ברשויות מקומיות ואזוריות
100.0%	83,490	90.5%	75,596	83,500	83,500	65,000	משטרת ישראל / אכיפה
99.0%	8,332	80.0%	6,568	8,415	8,215	6,900	חילוץ והצלה
100.0%	10,592	86.3%	9,136	10,592	10,592	10,000	תגבור של שופטי תעבורה
100.0%	194,746	83.3%	162,242	194,746	194,746	149,000	תשתיות
100.0%	3,200	100.0%	3,200	3,200	3,200	3,200	מרכז נפגעי תאונות דרכים
100.0%	6,650	8.0%	535	6,650	6,650	10,500	פעולות בטיחות שונות
101.6%	457,044	80.2%	356,328	449,681	444,187	345,010	סה"כ



### תקציב הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים לשנה הנוכחית:

תקציב 2011 הרשאה להתחייב	תקציב 2011 מזומן במיליוני ₪	סעיפי תקציב
	15	שכר עובדי הרשות
	6.50	מנהלת הרשות
	8.5	חטיבת אוכלוסיות
2	6	מרכז מידע ומחקר ופיתוח טכנולוגי
4.5	10.5	הסברה
	15	פעילות עם משרד החינוך
	6.5	פעילות אכיפה במשרד התחבורה
4	19.3	פעילות ברשויות מקומיות ואזוריות
	65	משטרת ישראל / אכיפה (לרבות א-3)
0.5	7	חילוץ והצלה
	10	תגבור של שופטי תעבורה
	134.4	תשתיות בטיחות (באמצעות מינהל יבשה- מ. התחבורה)
	3.2	מרכז נפגעי תאונות דרכים
	5.1	פעולות בטיחות שונות
11.00	312	סה"כ



## פרק 5 - קרנות, מלגות ותמיכות במימון

### מלגות:

הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים לא העניקה מלגות בשנת 2010.

### קרנות:

הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים לא נתנה קרנות בשנת 2010.

### תמיכות:

בשנת 2010 העבירה הרשות תמיכה לגופים ציבוריים לקידום הבטיחות בדרכים ולצמצום מספר ההרוגים והפצועים בתאונות הדרכים וזאת במסגרת פרויקטים שונים.

1. "נוהגים אחרת" במוסדות חינוך - הרשות העבירה בשנת 2010 50 אלש"ח ל-10 בתי ספר במסגרת תוכנית תלת-שנתית "נוהגים אחרת" ליצירת אקלים בטיחותי בכל בית ספר.
2. "נוהגים אחרת" במרכזים קהילתיים - במסגרת זו העבירה הרשות בשנת 2010 39 אלש"ח ל-9 מרכזים קהילתיים לבנייה של תוכנית תלת-שנתית ליצירת אקלים בטיחות מרכז קהילתי. כל מרכז קהילתי שעמד בקריטריונים, זכאי לתמיכה של עד 50 אלש"ח לשלוש שנים החל משנת 2008.
3. השתתפות במימון כונני טראומה בבתי חולים כלליים בפריפריה: במסגרת זו אושרה תמיכה בסך 1 מלש"ח לשנה ל-4 בתי חולים פריפריאליים שהתחייבו לממן הצבת כונן טראומה בחדר המיון. גובה התמיכה המרבי היה 250 אלש"ח לשנה.
4. רשויות מקומיות: בכל רשות מקומית פועל מטה בטיחות שתפקידו לבנות וליישם תוכנית להגברת הבטיחות בדרכים בתחומי הרשות. במסגרת זו הועברה בשנת 2010 תמיכה בסך של 23 מיליון לכל הרשויות המקומיות, והיא חולקה באופן שוויוני לפי המפתח הבא: 36 אלש"ח לכל רשות מקומית ונוסף על כך 1.92 ₪ עבור כל תושב רשום ברשות. כמו כן הועברו תמיכות למרכזי ההדרכה בסכום כולל של 3.5 מיליון ₪.
5. השתתפות במימון רכש של ערכות חילוץ והצלה: הרשות ערכה תוכנית להשתתפות בשרדוג ערכות מתקדמות לחילוץ והצלה. ההשתתפות הועברה לאיגודי ערים לכבאות בהתאם לתוכנית העבודה, ובמסגרתה ניתנה תמיכה לרכש של עד 20 ערכות חילוץ בסך כולל של עד כ-457 אלש"ח.



## פרק 6 - פרסומים של המשרד לציבור

### חטיבת אוכלוסיות בסיכון

#### 1. נהיגה ורישוי

- עיתון אלקטרוני להורי נהגים צעירים על נהיגה בהשפעת אלכוהול כליל הסילבסטר.
- עלון מידע להורים לילדים הנוסעים בהסעות תלמידים.
- ערכת הדרכה לקציני בטיחות.

#### 2. חינוך קהילה ועמותות

- עלון הדרכה להורים יוצאי אתיופיה.
- שני סרטי הדרכה לילדים עצמאיים מסדרת ד"ר X.
- סרטון לטקס הזיכרון לנפגעי תאונות דרכים.
- חוברת הדרכה למרכזי הדרכה תוך שימת דגש ברכיבה על אופניים.
- ערכה לילדים במועדוניות/ בקייטנות.
- עיתון אלקטרוני למשפחות.
- עלון "אדום צהוב ירוק 4" בנושא מושבי בטיחות.
- עלון "אדום צהוב ירוק 5" בנושא רכיבה בטוחה על אופניים.
- עלון "אדום צהוב ירוק 6" בנושא רכיבה בטוחה על אופניים.
- עלון מושבי בטיחות.
- עלון מושבי בטיחות במסגרת מבצע אכיפה בשיתוף משטרת ישראל.
- כרזה על מושבי בטיחות.
- וידאו קליפ לילדים בנושא רכיבה בטוחה על אופניים וחציית כביש.
- חוברת "נוהגים אחרת בעסקים".
- תקליטור חידות בנושא בטיחות בדרכים במסגרת תוכנית "אוצרות הבטיחות".
- לוח שנה.
- חוברת מערכי הדרכה בנושא חגים ומועדים בראי הבטיחות בדרכים.
- לומדה בנושא אופניים.
- חוברת פרס שר התחבורה והבטיחות בדרכים ושר החינוך.

#### 3. מגזרים:

- ערכת הדרכה הכוללת סרטון הדרכה וחוברת למגזר הקשישים.
- ערכת הדרכה לאנשי מקצוע העוסקים בתחום הזקנה.
- תיק ממותג, מחזיר אור, פלייסמנט להתנהלות בטוחה בדרך עבור פרויקט ביטוח לאומי.
- כתבות באתר "כיכר השבת".
- תקליטור וידאו "שיבת הבריאה" ותקליטור שמע "תזכו לגדלם".
- ערכות זה"ב למשפחה החרדית.
- ספר הלכה זה"ב.
- ערכות הדרכה זה"ב "בלכתך בדרך".
- סרט הדרכה למשתמשי דרך.
- "ותסיענו בשלום" - חוברת בנושא הסעות תלמידים למגזר החרדי.
- ערכת הדרכה למגזר החרדי בססמה "ילד עד גיל 9 לא חוצה כביש לבד".
- יומן לתלמידי החינוך התורני.

#### פרסומים בשפה הערבית:

- עלון "אדום צהוב ירוק 5" בנושא רכיבה בטוחה על אופניים.
- סרטונים לילדים בנושא רכיבה בטוחה על אופניים וחציית כביש בשיתוף ערוץ הילדים הופ.



- מצגת הדרכה לקשישים בשפה הערבית.
- חוברת הדרכה לקשיש כנהג.
- חוברת הדרכה לקשיש כהולך רגל.
- גלויה לסילבסטר.
- כתבות בעיתונות הערבית בנושא נהיגת חורף, תאונות חצר והיפגעות ילדים בתאונות דרכים.

### חטיבת המדען הראשי

- "בטיחות בדרכים בקיצור" בנושאים:  
הסיבות להיפגעות הולכי רגל קשישים בתאונות דרכים;  
היפגעות הולכי רגל ילדים: גורמי סיכון ודרכי התערבות;  
נהגים צעירים: סיכונים ושיטות התמודדות;  
הסעות תלמידים לבתי הספר
- פרסום חמישה גיליונות של "נקודת תצפית" בנושאים:  
מעורבות אופנועים בתאונות דרכים;  
היפגעות הולכי רגל בתאונות דרכים;  
עבירות נהיגה הגורמות לתאונות דרכים;  
מדדי בטיחות בדרכים - השוואה בין-לאומית.
- חוברת "מגמות בבטיחות בדרכים 1999-2009".

### אגף הסברה

#### 1. שמשוניות בנושאים:

- היסח הדעת - שימוש בטלפון נייד
- היסח הדעת - עצירה להתרעננות
- הולכי רגל
- הולכי רגל ילדים
- אלכוהול ונהיגה
- שימוש בהתקני ריסון - חגורות בטיחות ומושבי בטיחות

#### 2. עלוני מידע בנושאים:

- תקינות צמיגים

#### 3. גלויות מסרים בנושאים:

- היסח הדעת - שימוש בטלפון נייד
- היסח הדעת - עצירה להתרעננות
- הולכי רגל
- הולכי רגל ילדים
- אלכוהול ונהיגה

#### 4. סטיקרים בנושאים:

- היסח הדעת - שימוש בטלפון נייד
- רוכבי אופנוע
- שימוש בהתקני ריסון - חגורות בטיחות ומושבי בטיחות

#### 5. מודעות לעיתונות בנושאים:

- היסח הדעת - שימוש בטלפון נייד
- היסח הדעת - עצירה להתרעננות

#### 6. שונות:

- הולכי רגל ילדים - מערכת שעות לקראת חזרה לבית הספר



## פרק 7 - מאגרי מידע שחוק הגנת הפרטיות חל עליהם

**שם המאגר:** מסד נתונים לבטיחות בדרכים.

**בעל המאגר:** הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

**מחזיק המאגר:** אגף מידע, חטיבת המדען הראשי, הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים.

**מטרת מאגר המידע:** המאגר מכיל נתוני היפגעות בתאונות דרכים ומטרתו להוות בסיס למידע שעליו יתבסס תהליך קביעת היעדים של הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים.

**שם המאגר:** קובץ רישום הטראומה - נתונים על תאונות דרכים.

**בעל המאגר:** מכון גרטנר למחקר אפידימיולוגיה

**מחזיק המאגר:** אגף המידע, חטיבת המדען הראשי, הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים.

**מטרת מאגר המידע:** מתן נתוני היפגעות בתאונות דרכים על-פי נפגעים המגיעים לבתי החולים.

## פרק 8 - רשימת החוקים שהשר העומד בראש המשרד ממונה על

### ביצועם

סעיף 2 לחוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (הוראת שעה), התשס"ו - 2006, קובע כי הרשות פועלת במסגרת מדיניות הממשלה ובכפוף להחלטות שר התחבורה והבטיחות בדרכים. סעיף 3 לחוק קובע כי הרשות היא תאגיד ואינה משרד ממשלתי. על כן, רשימת החוקים מתפרסמת על ידי משרד התחבורה ולא על ידי הרשות.

## פרק 9 - דו"ח שנתי של הממונה על יישום חוק חופש המידע במשרד

**שם הממונה:** מרב רפאלי

**מען ודרכי התקשרות:**

רחוב דרך אגודת הספורט הפועל 2, מלחה, ירושלים 96510

טלפון: 02-6333604, פקס: 02-6785304, דואר אלקטרוני [info@rsa.org.il](mailto:info@rsa.org.il)

בשנת 2010 התקבלה פנייה אחת מתוקף חוק חופש המידע. הפנייה התקבלה מעמותת אור ירוק. הפונים חויבו בתשלום אגרה, כפי שנקבע בתקנות, על סך 93 ₪.



[www.rsa.gov.il](http://www.rsa.gov.il)